



POROZUMIENIE ZIELONOGÓRSKIE

Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia
65-048 Zielona Góra al. Niepodległości 16 p.10 tel./fax 0/68 325 72 97; 609 726 946; biuro.pz@op.pl

PZ/CF/08/05

Departament Zdrowia Publicznego	
2006 -08- 18	
Znak sprawy	8489
Przekazano	

Zielona Góra, dnia 14.08.2006

Wskład ze felcru

Sz.P.

Minister Zdrowia

Zbigniew Religa

PODSEKRETARZ STANU
Andrzej Wołyła

BIURO MINISTRA W PŁYŃE O
17 SIE. 2006
Nr pozycji rejestru 18

Znak: MZ-ZPS-078-3348-7/KC/06

“Porozumienie Zielonogórskie” Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia z siedzibą w Zielonej Górze, przesyła swoją opinię oraz uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia zmieniającego rozporządzenie w sprawie zakresu i organizacji profilaktycznej opieki zdrowotnej nad dziećmi i młodzieżą.

“Porozumienie Zielonogórskie” Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia z siedzibą w Zielonej Górze, zwana dalej Federacją, stoi na stanowisku, że szczepienia ochronne całej populacji, w tym dzieci i młodzieży szkolnej, powinny być przeprowadzane przez lekarzy poz w ich praktykach. Taki model jest najbezpieczniejszy i najprostszy w realizacji.

Federacja zgłasza w związku z tym następujące uwagi:

I. Wykonywanie szczepień przez lekarza poz.

Ustawa o chorobach zakaźnych i zakażeniach z dnia 06.09.2001r. (Dz.U. 2001 Nr 126, poz. 1384 ze zm.), w art. 16 ust. 1 określa, że szczepienia „przeprowadzają świadczeniodawcy, z którymi Narodowy Fundusz Zdrowia zawarły umowy na te świadczenia”.

Zapis w Komunikacie Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14.03.2006 r. w sprawie zasad przeprowadzania szczepień ochronnych przeciw chorobom zakaźnym w 2006 r. (Dz.Urz.MZ. 2006 Nr 5, poz. 21) brzmi: „Obowiązkowe szczepienia ochronne preparatami zakupionymi ze środków budżetu państwa wykonują wyłącznie świadczeniodawcy w ramach umów zawartych z Narodowym Funduszem Zdrowia na świadczenie podstawowej opieki zdrowotnej lub innego zakresu świadczeń (np. z zakresu medycyny szkolnej), o ile tak przewiduje zawarta umowa.”.

Umowa o udzielanie świadczeń zdrowotnych zawarta z lekarzem poz na rok 2006 nie obciąża go obowiązkiem wykonywania szczepień ochronnych.

Przedmiotowa zmiana rozporządzenia nie zmienia zakresu obowiązków lekarza poz w ramach obowiązującej umowy o udzielanie świadczeń zdrowotnych. Potwierdza to jednoznacznie § 41 ust. 2 Ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej z dnia 06.10.2005r. - Dz.U. 2005 Nr 197, poz. 1643), zgodnie z którym, w przypadku braku zgody strony

na wprowadzenie niezbędnych zmian w treści umowy, wynikających ze zmian stanu prawnego, umowa ulega co najwyżej rozwiązaniu za wypowiedzeniem, przy czym okres wypowiedzenia może zostać skrócony nie dłużej niż do jednego miesiąca.

Reasumując nałożenie na lekarza poz obowiązku wykonywania szczepień ochronnych wymagać będzie zmiany dotychczasowej umowy o udzielanie świadczeń zdrowotnych bądź zawarcia umowy dodatkowej. W ocenie Federacji rozszerzenie obowiązków pociągnie za sobą w sposób oczywisty konieczność przyznania z tego tytułu dodatkowego wynagrodzenia. Powyższe wynika z mającej zastosowanie w niniejszym wypadku cywilnoprawnej zasady adekwatności świadczeń stron stosunku prawnego.

II. Miejsce wykonywania szczepień przez lekarza poz.

W ocenie Federacji rozporządzenie powinno wprost uwzględniać, że lekarz podstawowej opieki zdrowotnej będzie dokonywał szczepień w swojej praktyce lekarskiej. Jedynie powyższe gwarantować będzie bezpieczne i należyte realizowanie szczepień ochronnych. Warunki i środowisko praktyk lekarskich nie pozostawia złudzeń co celowości takiego ulokowania miejsca szczepień ochronnych.

III. Inne uwagi.

Projekt nie rozstrzyga także innych ważnych kwestii:

- 1) na czym miałyby polegać współpraca między wymienionymi w nim podmiotami,
- 2) brak określenia wiodącej roli lekarza poz z prawem nakazywania określonego zachowania innym podmiotom włącznie,
- 3) brak odpowiednich narzędzi dla lekarza poz do wyegzekwowania stosownej współpracy z innymi podmiotami w tym w szczególności z pielęgniarkami i higienistkami szkolnymi.

Federacja zwraca uwagę, że taka treść przedmiotowego rozporządzenia i ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. 2004 Nr 210, poz. 2135, ze zm.), na podstawie której rozporządzenie wydano, może zostać uznana za pozostającą w sprzeczności z ustawą o chorobach zakaźnych i zakażeniach.

Ustawa o chorobach zakaźnych i zakażeniach określa zasady i tryb postępowania w zakresie zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych i zakażeń u ludzi, a w szczególności rozpoznawanie i śledzenie sytuacji epidemiologicznej oraz podejmowanie działań przeciwepidemicznych i zapobiegawczych celem unieszkodliwienia źródła zakażenia i przecięcia dróg szerzenia, w tym również uodpornienie osób wrażliwych na zakażenie (art. 1). Ustawa obejmuje w ten sposób swoim zakresem zasady i tryb wykonywania szczepień ochronnych (art. 5 ust. 1 pkt 2). Stosownie zaś do art. 14 ust. 4 ustawy szczepienia ochronne wykonują zaś oprócz lekarzy również felczerzy, pielęgniarki, położne i higienistki szkolne, posiadające stosowne kwalifikacje.

Podsumowując - zgadzamy się jako Porozumienie Zielonogórskie reprezentujące znakomitą większość lekarzy poz w Polsce z intencją Pana Ministra, że cała procedura szczepień ma być wykonywana w praktyce lekarskiej. Mocno jednak podkreślamy, iż dodanie zadania musi się wiązać z jego dodatkowym finansowaniem, bądź pod postacią osobnej umowy na szczepienia bądź wzrostem stawki kapitałowej. Absolutnie nie możemy się zgodzić z ministerialną "Oceną skutków regulacji", że "Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów

publicznych. Nie będzie miało również wpływu na wydatki Narodowego Funduszu Zdrowia, ponieważ finansowanie świadczeń zdrowotnych w podstawowej opiece zdrowotnej nie zależy od liczby wykonywanych procedur leczniczych przez świadczeniodawcę, a realizowane jest za pomocą tzw. "stawki kapitacyjnej" na jednego ubezpieczonego (w tym także ucznia)". Przypominamy, że wykonywanie nieodpłatnie szczepień ochronnych przez lekarzy poz miało dotychczas charakter dobrowolny i społeczny w oczekiwaniu na właściwe uregulowanie tej kwestii przez Pana Ministra. Rozmowy w tym zakresie toczyły się pomiędzy Federacją a Panem Ministrem w czasie spotkań w listopadzie i grudniu 2005r. oraz styczniu 2006r. Dlatego jeszcze raz podkreślamy, że nie przyjmujemy dodatkowych zadań bez stosownej zapłaty, tym bardziej, iż jak Pan Minister uznał w pkt 7 "Oceny skutków regulacji" - "Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę zdrowia ludności, poprzez terminową realizację obowiązkowych szczepień ochronnych i zwiększenie bezpieczeństwa epidemiologicznego populacji."

Z poważaniem



Marek Twardowski

Główny Negocjator Porozumienia Zielonogórskiego



Janusz Tylewicz

Sekretarz do Spraw Aktów Prawnych i Spraw Międzynarodowych